



هيئة مكافحة الفساد

التقرير الإعلامي الشهري

عن أنشطة وفعاليات الهيئة

تشرين الثاني 2020



مؤتمر هيئة مكافحة الفساد الدولي الثاني 2020

سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة
بين النظرية والتطبيق

محاوور المؤتممر

ثالثاً



سياسات النزاهة والشفافية
والمساءلة في القطاع الخاص

ثانياً



سياسات النزاهة والشفافية
والمساءلة في مؤسسات
المجتمع المدني والحكم
المحلي

أولاً



سياسات النزاهة والشفافية
والمساءلة في القطاع العام

09 كانون الأول
2020



من الساعة 10:00
حتى الساعة 16:15



عبر منصة
ZOOM



لمزيد من المعلومات www.pacc.ps

خلال شهر تشرين الأول 2020

101

شكوى وبلاغ إستلمته الهيئة



238

إقرار ذمة مالية سلمته الهيئة

9

جولات تفتيش ميدانية قامت بها
الهيئة

352

إقرار ذمة مالية استلمته الهيئة

3

طلبات حماية وظيفية تلقتها
الهيئة

101

شكوى وبلاغ تلقتها الهيئة

2	155
شكوى خارج	شكوى وبلاغ
اختصاص الهيئة	تم إنجازها
45	13
احالة الى	احالة الى
التحقيق الداخلي	النائب العام

% 27.74
من الشكاوى ضُمت
مع شكاوى اخرى





إشادة إقليمية بالتجربة الفلسطينية في تعزيز منظومة النزاهة
مكافحة الفساد تُشارك بحلقة حوارية إقليمية بعنوان "إدارة مخاطر
الفساد: منهجية حديثة في خدمة التنمية المستدامة"

توقيع مذكرة تعاون مع جامعة فلسطين الأهلية
ومذكرة تفاهم مع مؤسسة التعاون الألماني

تنفيذ تدريبات ولقاءات توعوية

تنفيذ لقاء تدريبي لموظفي
وزارة شؤون المرأة، استهدف
27 موظف

تنفيذ برنامج تدريبي مكثف
لموظفي مديرية النقل
والمواصلات

تنفيذ برنامج تدريبي مكثف
لموظفي سلطة الأراضي
الفلسطينية

تنفيذ ورشة عمل تدريبية
لموظفي مؤسسة المواصفات
والمقاييس

إطلاق سلسلة من الدورات التدريبية لطلبة الحقوق في
جامعة النجاح

الدائرة الإعلامية - هيئة مكافحة الفساد - 2020/12/3

أنهت هيئة مكافحة الفساد تحضيراتها شبه النهائية لعقد مؤتمرها الدولي الثاني "سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة بين النظرية والتطبيق"، والذي يُعقد عبر منصة زووم تحت رعاية فخامة السيد الرئيس محمود عباس، بمشاركة محلية وإقليمية ودولية واسعة، يوم الأربعاء 9 كانون الأول 2020، وذلك بمناسبة اليوم الدولي لمكافحة الفساد.

وفي سياق منفصل، أحال رئيس هيئة مكافحة الفساد معالي المستشار د. أحمد براك خلال شهر تشرين الثاني المنصرم (13) ملف إلى النائب العام، بعد التحقق من احتوائها على شبهات فساد، في حين استلمت الهيئة خلال الشهر نفسه ما مجموعه (101) شكوى وبلاغ، وانجزت ما مجموعه (155) شكوى وبلاغ.

ونالت جريمة إساءة استعمال السلطة النصيب الأوفر من مجمل الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال الشهر المنصرم، حيث توزعت الشكاوى والبلاغات بحسب الجرم المشتبه إلى ما يلي: (85) شكوى وبلاغ ضد إساءة استعمال السلطة، (5) ضد استثمار الوظيفة، (2) ضد التزوير، (2) ضد التهاون في أداء الواجبات الوظيفية، و(2) ضد الكسب غير المشروع، و(2) ضد الوساطة والمحسوبية، و(2) شكاوى وبلاغات من خارج اختصاص الهيئة، و(1) ضد تضارب المصالح.

أما من ناحية القطاعات، فاستلمت الهيئة خلال الشهر المنصرم (55) شكوى وبلاغ ضد القطاع العام، و(34) ضد الهيئات المحلية، و(4) ضد اتحادات ونقابات، و(4) ضد جمعيات، و(2) ضد مراكز، وشكوى ضد شركة مساهمة عامة، وشكوى ضد المجالس.

واستلمت الهيئة (30) شكوى وبلاغ من مجمل الشكاوى والبلاغات المُستلمة خلال الشهر المنصرم عن طريق الحضور الشخصي للهيئة وتسليم الشكوى باليد، فيما حين استلمت (48) شكوى وبلاغ من خلال تطبيقها على الهواتف الذكية، و(8) من خلال المراسلات الرسمية سواء من المؤسسات العامة أو الجمعيات الخيرية أو البلديات أو أي جهة أخرى، و(3) شكاوى وبلاغات من خلال البريد الإلكتروني، و(2) من خلال الفاكس، و(10) من خلال الرصد الإلكتروني.

وتلقت الهيئة ثلاثة طلبات حماية وظيفية، ليصل عدد طلبات الحماية المقدمة الى الهيئة منذ بداية العام الجاري الى (22) طلب حماية، حيث تم إجابة (11) طلب منها، ورفض (10) طلبات، وما زال طلب وواحد قيد المتابعة.

كما جرى رفع السرية المصرفية عن ملفين، حيث بلغ عدد الأشخاص الذين تم رفع السرية المصرفية عنهم نتيجة هذا القرار 7 أشخاص، كما تم تنفيذ جولات تفتيشية على 9 جهات خاضعة، وإلى ذلك تسلمت الهيئة (352) إقرار ذمة مالية، وقامت بتسليم (238) نموذج إقرار ذمة مالية.

واستمرت الهيئة في تنفيذ برنامج "التوعية بقانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة"، والتي يندرج ضمن المحور الأول من الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، حيث عقدت أربعة لقاءات تدريبية لكل من موظفي مديرية النقل والمواصلات، ووزارة شؤون المرأة، وسلطة الأراضي، ومؤسسة المواصفات والمقاييس، كما أطلقت الهيئة سلسلة من الدورات التدريبية لطلبة الحقوق في جامعة النجاح.

ووقعت الهيئة خلال الشهر نفسه، مذكرة تعاون مع جامعة فلسطين الأهلية، حيث اتفق الطرفان على استمرار الجامعة بطرح وتدريب مساق "مكافحة الفساد تحديات وحلول" لكافة البرامج الأكاديمية في الجامعة، ومساق "جرائم الفساد في التشريع الفلسطيني" لطلبة كلية الحقوق، على أن تتولى هيئة مكافحة الفساد وبالتعاون مع عدد من المختصين تطوير المادة العلمية للمساقات بشكل دوري وحسب الأصول، بالإضافة لتوقيع مذكرة تفاهم مع مؤسسة التعاون الألمانية.

وعقد رئيس الهيئة عدة لقاءات رسمية مع عدد من المسؤولين والصحفيين وممثلين عن الهيئات والمؤسسات الرسمية والخاصة ومؤسسات المجتمع المدني وأكاديميين، وذلك في إطار سعي الهيئة لإشراك كافة القطاعات والمؤسسات بجهود تعزيز مبادئ النزاهة والشفافية والحوكمة.

وسعت الهيئة لتعزيز تعاونها مع مختلف المؤسسات الإعلامية الرسمية والخاصة، حيث عقدت سلسلة من الاجتماعات مع الصحفيين ووكالات الأنباء، وصدر عن الدائرة الإعلامية في الهيئة (18) خبرا وتقريراً صحفياً خلال الشهر المنصرم.

المؤتمر الدولي الثاني لهيئة مكافحة الفساد:

استكملت هيئة مكافحة الفساد استعداداتها شبه النهائية لعقد مؤتمرها الدولي الثاني "سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة بين النظرية والتطبيق"، والذي يُعقد تحت رعاية فخامة السيد الرئيس محمود عباس حفظه الله، عبر منصة زووم، بمشاركة محلية وإقليمية ودولية واسعة، يوم الأربعاء 9 كانون الأول 2020، وذلك بمناسبة اليوم الدولي لمكافحة الفساد.

ويتضمن المؤتمر ثلاث محاور رئيسية، يتناول المحور الأول "سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة في مؤسسات القطاع العام" ويهدف إلى استعراض المعايير والمبادئ الدولية في مجال رسم سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة في القطاع العام، والاطلاع على مدى انسجام هذه المعايير والمبادئ مع الممارسات على الأرض، من خلال استعراض التجارب الدولية والوطنية للدول المشاركة في المؤتمر، من حيث اعتماد وترسيخ سياسات معززة للنزاهة والشفافية والمساءلة تجاه القطاع العام.

فيما يتناول المحور الثاني "سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة في مؤسسات المجتمع المدني والحكم المحلي" ويهدف إلى استعراض المعايير والمبادئ الدولية المتعارف عليها في مجال رسم سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة في مؤسسات المجتمع المدني والحكم المحلي، حيث أن هذه المؤسسات تقوم بدور مهم بجانب مؤسسات القطاع العام، كما يهدف إلى استعراض تجارب الدول المشاركة في المؤتمر في مدى انسجام سياساتها في مؤسسات المجتمع المدني والحكم المحلي مع المعايير والمبادئ الدولية.

ووفقاً للمحور الثالث "سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة في القطاع الخاص" فإنه يهدف إلى استعراض المعايير والمبادئ الدولية المتعارف عليها في مجال رسم سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة في مؤسسات القطاع الخاص، بالإضافة إلى استعراض تجارب الدول المشاركة في المؤتمر في مدى انسجام سياساتها في القطاع الخاص مع المعايير والمبادئ الدولية.

ويعزز المؤتمر مبدأ التعاون الدولي، الذي بُنيت عليه اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، والاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد في دولة فلسطين 2020-2022، ويُشكل فرصة لاطلاع المشاركين من الدول المختلفة على المبادئ والمعايير الدولية ذات العلاقة بسياسات النزاهة والشفافية والمساءلة، ويُمكن المشاركين من الاستفادة من تجارب الدول المشاركة في المؤتمر في مدى قدرتها على وضع وتنفيذ سياسات النزاهة والشفافية والمساءلة وفق المعايير والمبادئ الدولية، مدى فاعلية هذه السياسات

في القطاع العام، والأهلي، والخاص، وسوف يُساهم المؤتمر بتزويد المكتبة الدولية بمنشور يشتمل على أفضل التجارب الدولية بهذا الخصوص.

ويُشارك في المؤتمر عدد من رؤساء وممثلي هيئات مكافحة الفساد من الدول العربية والأجنبية، وممثلين عن منظمات ومؤسسات معنية بسياسات النزاهة والشفافية المساءلة، وممثلين عن المجتمع المدني والحكم المحلي والقطاع الخاص والجامعات، والمهتمين، وخبراء ومفكرين وباحثين.

وبإمكانكم المشاركة في فعاليات وجلسات المؤتمر عبر الروابط التالية:

[الموقع الرسمي للمؤتمر](https://www.pacc.ps/Events/Main) <https://www.pacc.ps/Events/Main>

[رابط تسجيل المؤتمر](https://www.pacc.ps/events/Registration) <https://www.pacc.ps/events/Registration>

الإدارة العامة للتحقيق:

تسلمت الإدارة العامة للتحقيق في الهيئة خلال شهر تشرين ثاني المنصرم ما مجموعه (45) ملف تحقيق أولي، توزعت من حيث القطاعات إلى ما يلي:

عدد الملفات	الجهة
23	قطاع عام
15	هيئات محلية
3	جمعيات
2	اتحادات ونقابات
2	مكلفين بخدمة عامة
45	المجموع

أما من بحسب جرم الفساد، فتوزعت كما يلي:

عدد الملفات	نوع الجرم
4	إساءة ائتمان
6	واسطة ومحسوبة
18	إساءة استعمال سلطة
7	تزوير
1	عدم اختصاص
8	التهاون في أداء واجبات الوظيفة العمومية
4	استثمار وظيفي
5	اختلاس
4	الكسب الغير مشروع
5	عدم الإفصاح عن تضارب مصالح
62	المجموع

فيما أنجزت الإدارة ما مجموعه (28) ملف تحقيقي، حيث أحالت (12) ملف إلى النائب العام، وحفظت (14) ملف، وردت ملف واحد لعدم الاختصاص، وطلبت إحالة ملف (1) لملف احيل سابقا للنائب العام، كونه يتعلق بذات الحثيات.

وتوزعت الملفات المحالة للنائب العام من حيث القطاعات إلى ما يلي:

الجهة	عدد الملفات
قطاع عام	6
هيئات محلية	5
جمعيات	1
المجموع	12

وحدة حماية المبلغين والشهود:

إسّلمت وحدة حماية المبلغين والشهود في الهيئة خلال الشهر المنصرم ثلاثة طلبات حماية وظيفية، ليصل عدد طلبات الحماية المقدمة الى الهيئة منذ بداية العام الجاري الى (22) طلب حماية، حيث تم إجابة (11) طلب منها، ورفض (10) طلبات، وما زال طلب وواحد قيد المتابعة، كما تلقت الوحدة طلب تنظم في أحد طلبات الحماية المرفوضة، بالإضافة إلى خمسة طلبات إعادة تقييم للحماية، فيما إستمعت الوحدة إلى تسع إفادات مرتبطة بطلبات الحماية.

وعقدت الوحدة سلسلة من الإجتماعات لاعتماد الدليل الاسترشادي لعمل الوحدة واعتماد النماذج ذات العلاقة، كما شارك موظفو الوحدة بعدد من الدورات التدريبية التي نظمتها الهيئة لتقديم المداخلات المتعلقة بآلية عمل الوحدة ونظام حماية الشهود والمبلغين وشروط الحصول على الحماية وغيرها، بالإضافة للمشاركة بعدد من الدورات وورش العمل في عدد من المؤسسات بهدف رفع كفاءة العاملين بالوحدة، وتعزيز قدرتهم على التعامل مع طلبات الحماية وتقييمها.

الإدارة العامة للنزاهة والوقاية من الفساد:

تابعت الإدارة العامة للنزاهة والوقاية من الفساد في الهيئة خلال الشهر المنصرم العمل على إعداد ميثاق النزاهة، حيث أعدت دراسة مكتبية للقوانين ذات العلاقة، واطلعت على التجارب العربية والدولية، كما أنهت إعداد دليل "أدوات تقييم كيفية إدارة مخاطر الفساد في القطاع العام الفلسطيني"، وذلك بالتنسيق مع الأكاديمية الفلسطينية لتعزيز النزاهة "نزاهة".

واستمرت الإدارة في تنفيذ برنامج "التوعية بقانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة"، حيث عقدت أربعة لقاءات تدريبية لكل من موظفي مديرية النقل والمواصلات، ووزارة شؤون المرأة، وسلطة الأراضي، ومؤسسة المواصفات والمقاييس، كما أطلقت الهيئة سلسلة من الدورات التدريبية لطلبة الحقوق في جامعة النجاح.

كما قدمت محاضرة إلكترونية جامعية لطلبة مساق "النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد" في جامعة بوليتكنك فلسطين في محافظة الخليل عبر تقنية زووم، وشاركت في حلقة حوارية إقليمية بعنوان "إدارة مخاطر الفساد: منهجية حديثة في خدمة التنمية المستدامة"، والتي نظمها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لمؤسسي وموظفي هيئات مكافحة الفساد، حيث أشاد رئيس المستشارين الفنيين في مكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي السيد أركان السبلاني بالتجربة الفلسطينية في إدارة مخاطر الفساد وتعزيز منظومة النزاهة، مؤكداً بأنها من التجارب المميزة التي يمكن تعميمها والاستفادة منها.

الإدارة العامة للتخطيط والسياسات:

عقدت الإدارة العامة للتخطيط والسياسات دورة تدريبية لممثلي الكليات الجامعية المتوسطة بخصوص مساق مكافحة الفساد تحديات، بالإضافة للقاء مع طلبة الحقوق في جامعة الاستقلال بهدف تعريفهم على قانون مكافحة الفساد، ولقاء مع طلبة ماجستير الإدارة في جامعة الاستقلال لتعريفهم عن الهيئة وانجازاتها، بالإضافة للقاء مع طلبة بكالوريوس الإدارة في جامعة بوليتكنك فلسطين، تنفيذ لقاء طاولة مستديرة وجاهي مع طلبة ماجستير الحقوق من جامعة القدس، كما أطلقت سلسلة من الدورات التدريبية لطلبة الحقوق في جامعة النجاح الوطنية.

كما واصلت جهودها الحثيثة لإنجاز نظام إدارة الجودة ومكافحة الرشوة في هيئة مكافحة الفساد، وذلك بالتعاون مع مؤسسة المواصفات والمقاييس وشركة جو جلوبال.

وحدة العلاقات المحلية والدولية:

شاركت وحدة العلاقات المحلية والدولية في الهيئة بإطلاق المرحلة الرابعة من البرنامج المشترك بين مجلس أوروبا والاتحاد الأوروبي "الدعم الإقليمي لتعزيز حقوق الإنسان وسيادة القانون والديمقراطية في جنوب البحر الأبيض المتوسط" برنامج الجنوب الرابع"، وذلك من عبر منصة "زوم"، كما شاركت في حلقة حوارية افتراضية مخصصة لمسؤولي وموظفي هيئات مكافحة الفساد تحت عنوان "إدارة مخاطر الفساد: منهجية حديثة في خدمة التنمية المستدامة".